



NIFD

国家金融与发展实验室
National Institution for Finance & Development

NIFD季报

主编:李扬

中国财政运行

汪红驹

2023 年 11 月

《NIFD季报》是国家金融与发展实验室主要的集体研究成果之一，旨在定期、系统、全面跟踪全球金融市场、人民币汇率、国内宏观经济、中国宏观金融、国家资产负债表、财政运行、金融监管、债券市场、股票市场、房地产金融、银行业运行、保险业运行、机构投资者的资产管理等领域的动态，并对各领域的金融风险状况进行评估。

《NIFD季报》由三个季度报告和一个年度报告构成。NIFD季度报告于各季度结束后的第二个月发布，并在实验室微信公众号和官方网站同时推出；NIFD年度报告于下一年度2月份发布。

持续加大财政政策逆周期调节力度

摘要

2023 年三季度，一般公共预算财政收入增速放缓，一般公共预算收入进度略快于去年，政府性基金预算收入同比减少，地方政府性基金收入进度大幅滞后。一般公共预算支出增长加快，政府性基金支出进度大幅滞后。因房地产市场销售低迷，地方政府卖地收入大幅减少，地方政府性基金收入占其一般公共预算和政府性基金收入之和的比重下降。一般公共预算收支逆差缩小，两本账收支逆差占 GDP 比重持续降低。三季度地方政府债券增发规模扩大，再融资债券增发量明显增加，总体的地方政府债务风险暂时有所缓解。

宏观指标上看，物价持续低迷，经济增长预期疲弱，房地产销售低迷，部分地方政府土地出让收入锐减，政府性基金收支下降，财政支出乘数降低。2024 年我国税收增长速度将继续回落，保持或扩大一般公共预算财政支出力度难度加大，地方政府卖地收入增收任务艰巨，局部地区的地方政府债务风险仍有隐患。

亚太经济合作组织领导人非正式会议期间，中美元首会晤取得重要成果，习总书记在旧金山深入阐述中国对深化亚太合作、促进地区和世界经济增长的主张，为谱写亚太合作新篇章、建设更加美好的世界注入了强大正能量。旧金山愿景为中美气候领域减碳加强合作、提高中美人员往来便利程度描绘了新蓝图；中美合作共赢将增强外商投资企业在华投资信心。我国应抓住中美关系缓和的机遇，有效扩大内需，控制债务风险，促进经济高质量发展。

本报告负责人：汪红驹

本报告执笔人：

● 汪红驹

国家金融与发展实验室
高级研究员
中国社会科学院财经战略研究院研究员

【NIFD 季报】

全球金融市场
人民币汇率
国内宏观经济
宏观杠杆率
中国宏观金融
中国金融监管
中国财政运行
地方区域财政
房地产金融
债券市场
股票市场
银行业运行
保险业运行
机构投资者的资产管理

目 录

一、一般公共预算收入增长放缓，政府性基金收入降幅收窄	1
（一）一般公共预算财政收入增速放缓，一般公共预算收入进度略快于去年1	
（二）政府性基金预算收入同比减少，地方政府性基金收入进度大幅滞后	3
二、一般公共预算财政支出增长加快，政府性基金支出进度大幅滞后	5
（一）一般公共预算支出增长加快	5
（二）政府性基金支出进度大幅滞后	7
三、一般公共预算财政收支逆差缩小，地方政府债券发行扩张力度弱于去年同期	8
（一）一般公共预算收支逆差缩小，两本账收支逆差占 GDP 比重持续降低 ..	8
（二）三季度地方政府债券增发规模扩大，再融资债券增发量明显增加	10
（三）总体的地方政府债务风险暂时有所缓解	12
四、我国财政收支面临的潜在风险	12
（一）物价持续低迷	12
（二）经济增长预期疲弱	15
（三）房地产销售低迷，部分地方政府土地出让收入锐减	18
（四）政府性基金收支下降，财政支出乘数降低	23
五、期待财政政策持续加大逆周期调节力度	25

一、一般公共预算收入增长放缓，政府性基金收入降幅收窄

（一）一般公共预算财政收入增速放缓，一般公共预算收入进度略快于去年

2023 年三季度名义 GDP 增长 3.5%，较二季度有所回落，加上税收收入低基数效应减弱，导致三度全国一般公共预算收入增幅放缓。2023 年三季度，全国一般公共预算收入 47510.0 亿元，同比增长-0.9%，增速比二季度下降 32.6 个百分点。其中，中央一般公共预算本级收入 22002.0 亿元，同比增长-1.2%；地方本级一般公共预算收入 25508.0 亿元，同比增长-0.6%。全国税收收入 39444.0 亿元，同比增长 1.7%；非税收入 8066.0 亿元，同比增长-11.6%（图 1）。

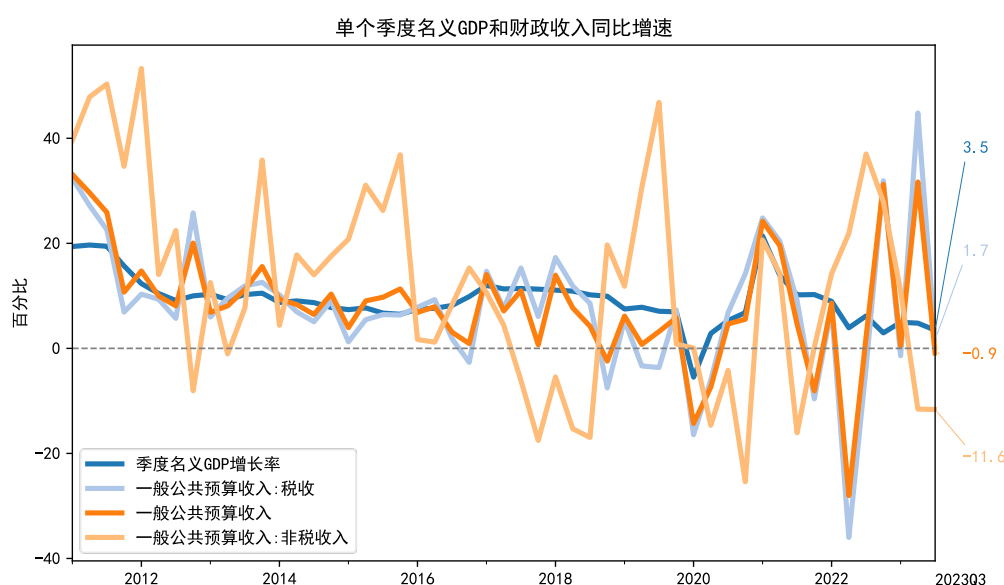


图 1 2023 年三季度一般公共预算收入增速明显回落

资料来源：CEIC。

2023 年前三季度税收收入大幅增长是财政数据的突出亮点，主要原因是 2022 年大力推行增值税留抵退税政策导致基数降低；增值税增速在 5 月份以后大幅回落，除增值税之外的主体税种增长不及预期。10 月份税收数据有边际改善，一般公共预算收入和税收分别增长 2.6%和 2.9%，改变了八、九两个月负增长的态势（图 2）。分税种看，2023 年 10 月份税收、企业所得税、城市维护建设税、契税、增值税、出口退税、资源税、城镇土地使用税、进口产品消费税、增

值税、环境保护税、房产税、耕地占用税、车辆购置税录得正增长，其他税种印花税:证券交易、土地增值税、消费税、印花税、个人所得税为负增长（图 3）。

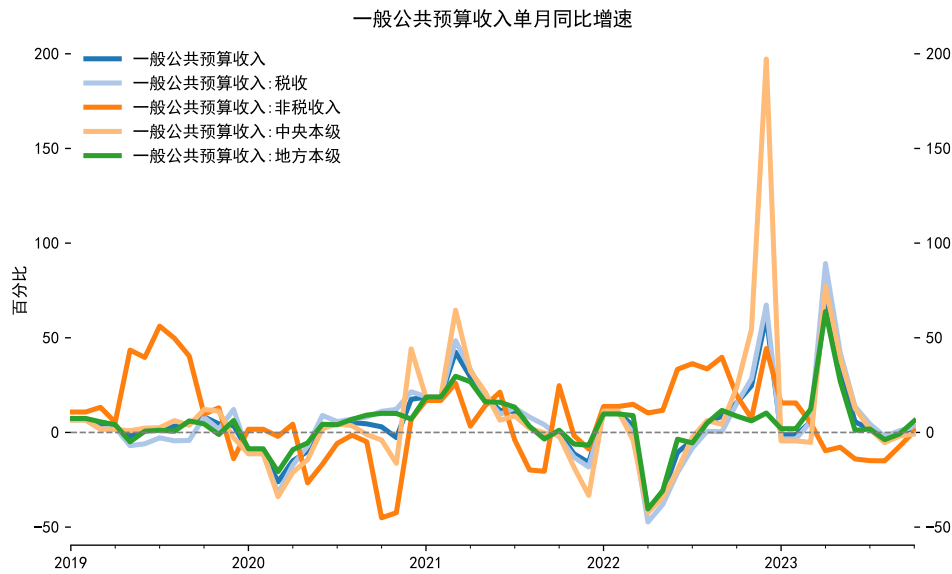


图 2 2023 年 10 月份一般公共预算收入增速出现边际改善

资料来源：CEIC。

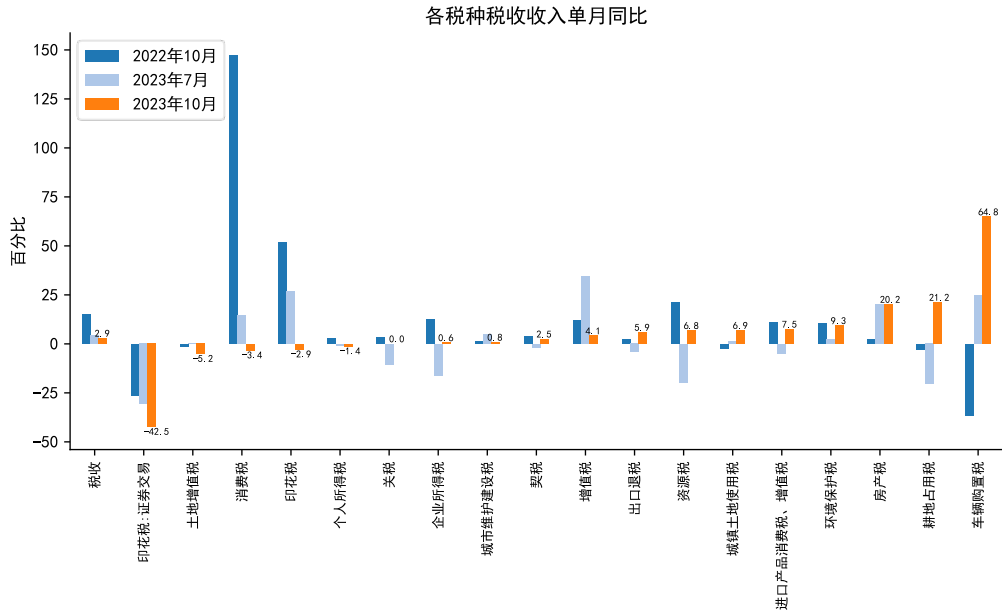


图 3 各税种税收收入同比增长率

资料来源：CEIC。

2023 年 1-10 月份全国一般公共预算财政收入累计完成预算目标的 86.3%，中央和地方一般公共预算收入累计完成预算目标的 85.7%和 86.8%，均高于去年同期（图 4）。

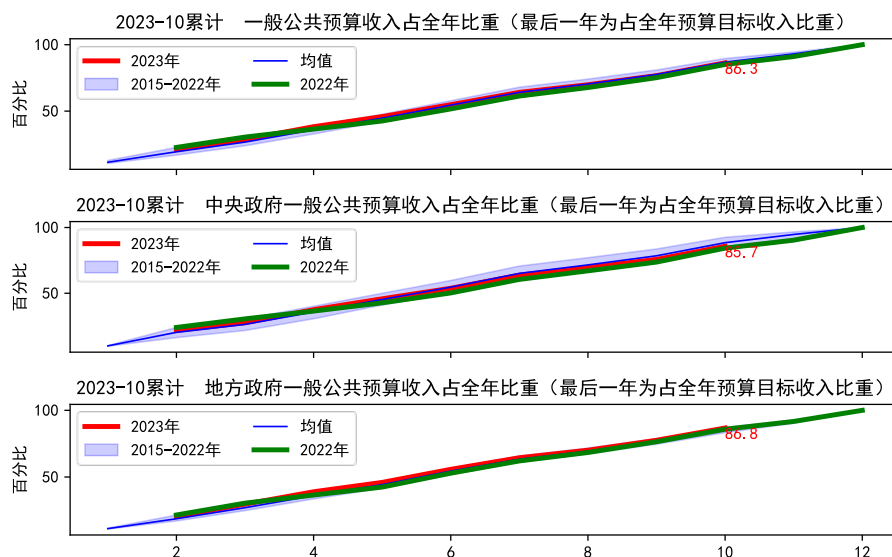


图 4 2023 年 1-10 月份累计一般公共预算财政收入进度加快

资料来源：CEIC，国家金融与发展实验室。

（二）政府性基金预算收入同比减少，地方政府性基金收入进度大幅滞后

2023 年三季度政府性基金预算收入增速仍处于负增长状态，中央政府性基金收入增长情况好于地方政府性基金收入。

2023 年三季度全国政府性基金预算收入同比降幅扩大。二季度和三季度政府性基金预算收入分别为 12681.0 亿元和 15177.0 亿元。三季度全国政府性基金预算收入同比增速为-15.4%，比二季度降幅扩大 5.1%。

分中央和地方看，三季度中央政府性基金预算收入 1136.0 亿元，同比增长-19.5%；地方政府性基金预算本级收入 14041.0 亿元，同比增长-15.0%；国有土地使用权出让收入 12188.0 亿元，同比增长-18.1%（图 5）。

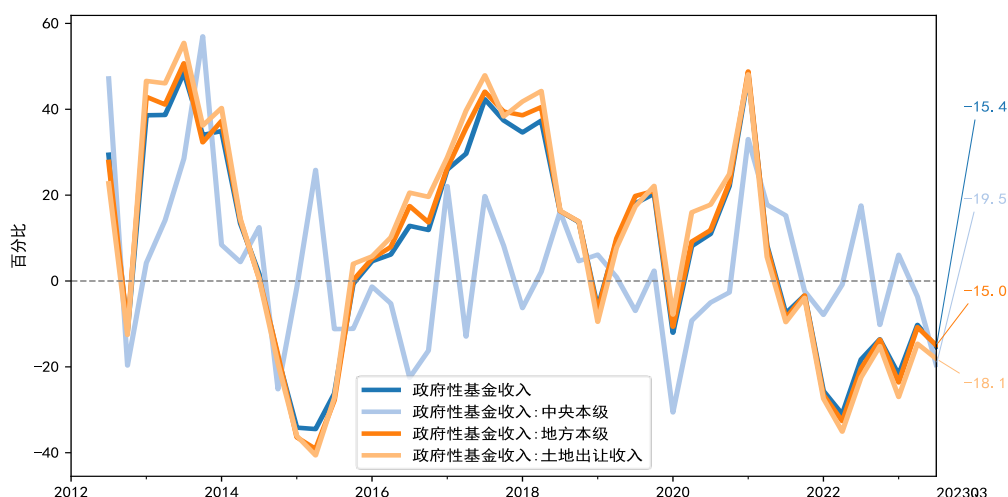


图5 各个季度政府性基金收入同比增速

资料来源：CEIC，国家金融与发展实验室。

10月份政府性基金预算收入同比下降18.4%，比1-9月份略有改善，主要是因为中央政府性基金收入同比正增长15.7%，但是地方本级政府性基金收入负增长20.3%，政府性基金收入——土地出让负增长25.4%，后面这两项没有改善。

1-10月全国政府性基金预算收入累计完成预算目标的56%，中央和地方一般公共预算收入累计完成预算目标的82.4%和54.5%，均低于去年同期（图6）。

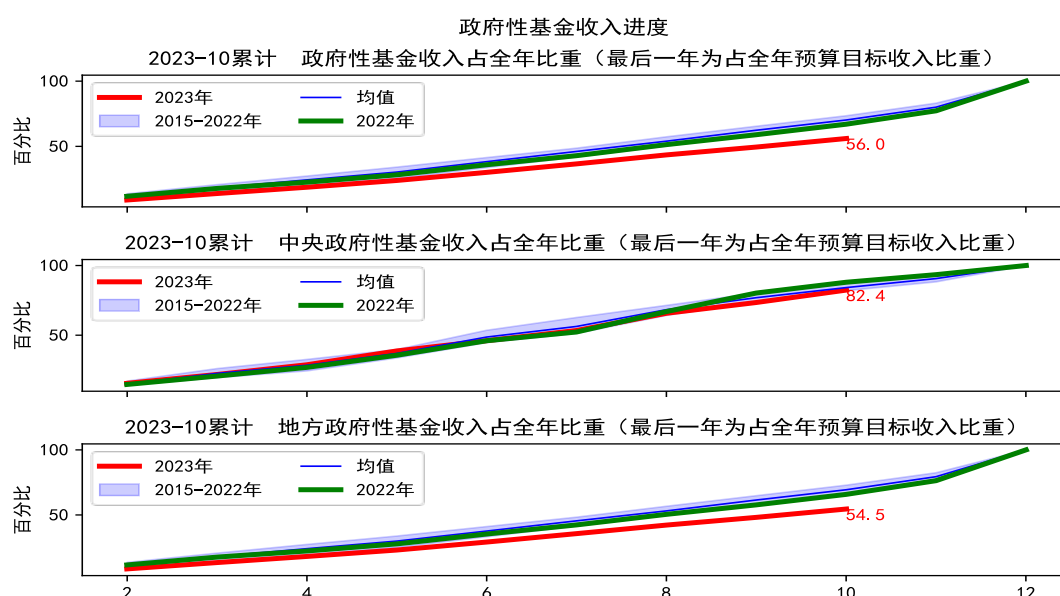


图6 2023年1-10月政府性基金预算收入进度大幅滞后

资料来源：CEIC，国家金融与发展实验室。

二、一般公共预算财政支出增长加快，政府性基金支出进度大幅滞后

2023 年三季度一般公共预算财政支出增长加快，支出进度略低于去年同期。中央财政本级一般公共预算财政支出增幅高于地方政府一般公共预算财政支出；债务付息支出增速仍较高，社会保障和就业支出力度持续加大。政府性基金支出增速持续回落，地方政府性基金支出大幅滞后。

（一）一般公共预算支出增长加快

2023 年三季度，全国一般公共预算支出 64004.0 亿元，同比增长 4.1%，比二季度加快 3.0 个百分点。其中，中央一般公共预算本级支出 10000.0 亿元，同比增长 6.6%；地方一般公共预算支出 54004.0 亿元，同比增长 3.6%（图 7）。10 月份一般公共预算支出继续加快，中央本级和地方本级一般公共预算支出分别增长 12.8%和 8.4%。

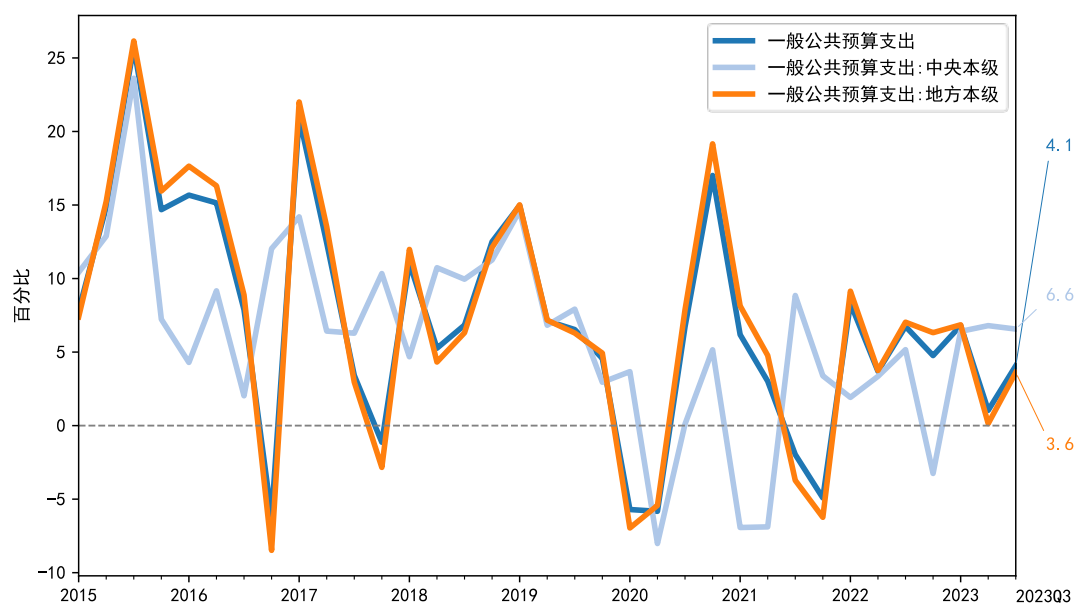


图 7 各个季度一般公共预算支出累计同比增速

资料来源：CEIC。

三季度一般公共预算支出增长加快后，使前三季度全国一般公共预算财政支出进度滞后于财政收入进度的程度有所改善，10 月份保持这一态势。1-10 月全国一般公共预算支出累计完成预算 78.4%，中央政府完成预算目标的 79.9%，地方政府财政收入累计完成预算目标的 78.3%，略低于 2022 年预算支出进度（图 8）。

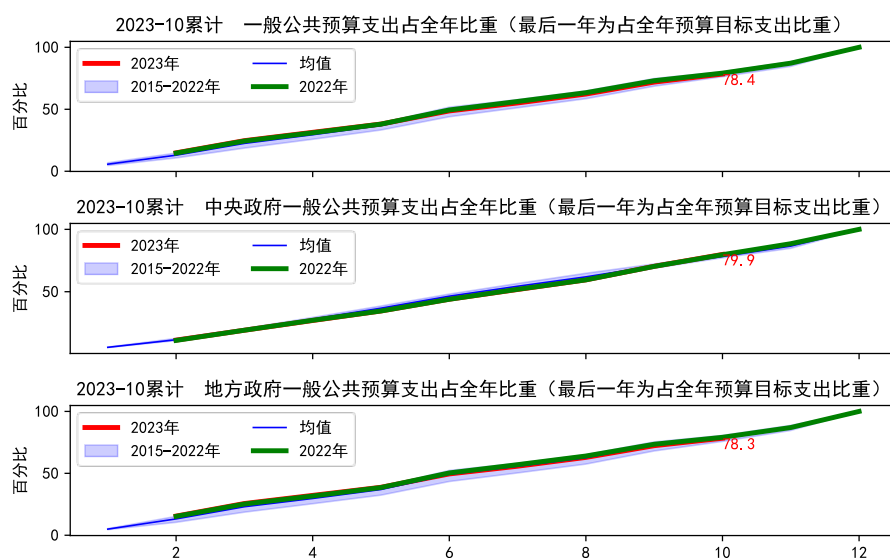


图8 2023年1-10月份一般公共预算财政支出进度基本正常

资料来源：CEIC，国家金融与发展实验室。

分类别看，2023年1-10月份主要支出科目中交通运输负增长；城乡社区事务、文化体育与传媒、节能环保、科学技术、卫生健康、农林水事务、教育、债务付息、社会保障和就业正增长。

2023年前三季度债务利息支出累计增长4.4%，增幅仅低于社会保障和就业支出（图9）。

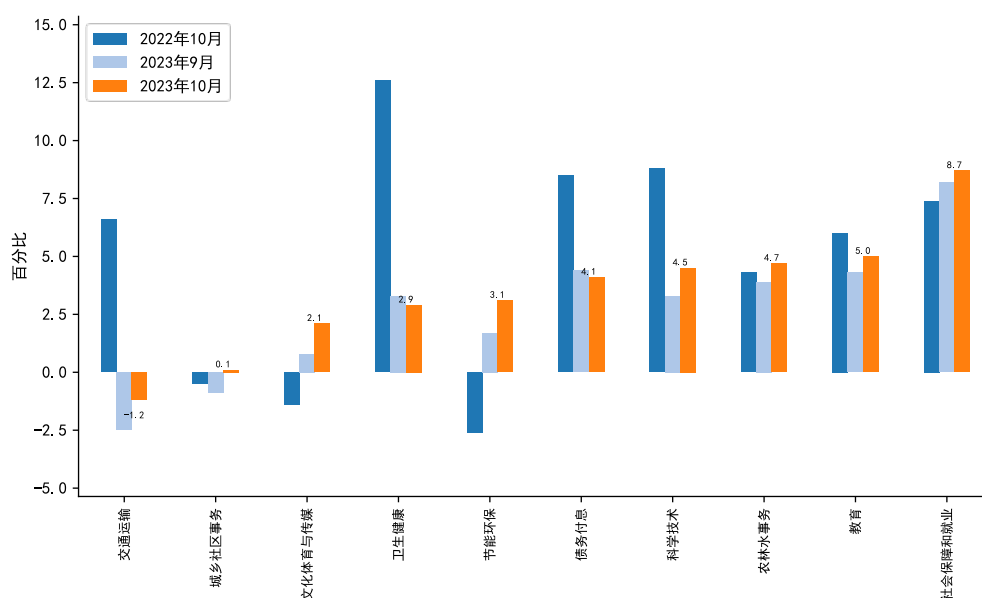


图9 一般公共预算财政支出主要分类项目累计同比增速

资料来源：CEIC，国家金融与发展实验室。

（二）政府性基金支出进度大幅滞后

2023 年三季度，全国政府性基金预算支出 23146.0 亿元，同比下降 9.1%，较上个季度降幅收窄 17.1 个百分点。分中央和地方看，中央政府性基金预算本级支出 1178.0 亿元，同比下降 22.3%；地方政府性基金预算相关支出 21968.0 亿元，同比下降 8.3%，其中，国有土地使用权出让收入相关支出 11235.0 亿元，同比下降 12.3%（图 10）。10 月新出数据表明，排除季节性回落因素外，国有土地使用权出让收入相关支出力度已经有所加大，但 1-10 月份累计地方政府土地出让支出规模低于 2017 年同期水平，说明地方政府土地出让支出信心不足（图 11）。

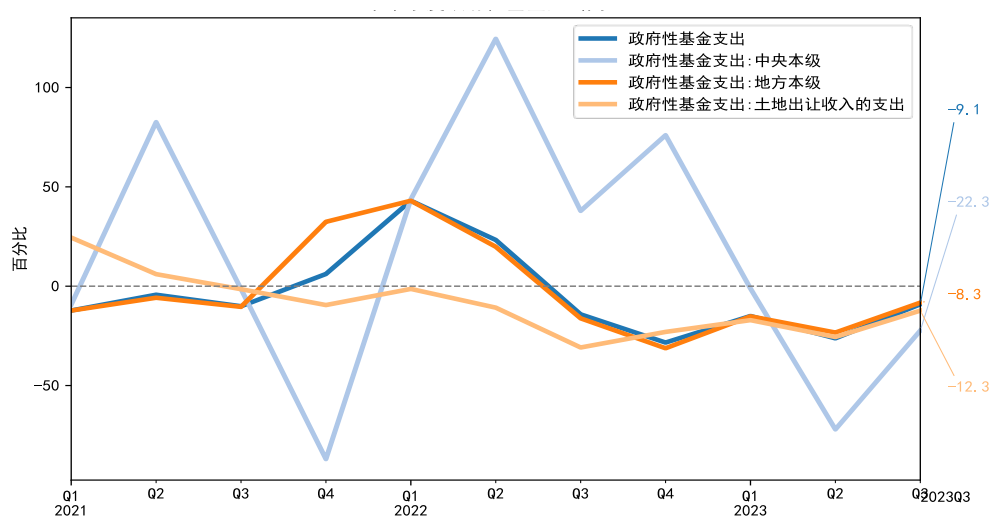


图 10 各个季度政府性基金支出同比增速

资料来源：CEIC。

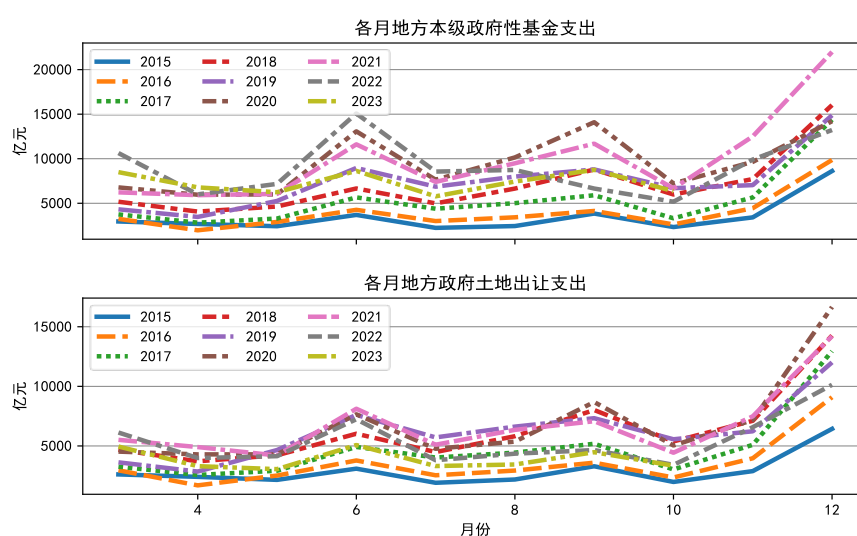


图 11 地方政府性基金支出

资料来源：CEIC，国家金融与发展实验室。

政府性基金支出进度大幅滞后。2023 年 1-10 月全国政府性基金预算支出累计完成预算目标的 61.8%，中央和地方一般公共预算收入累计完成预算目标的 41.6%和 62.7%，均低于 2015-2022 年同期支出进度均值（图 12）。

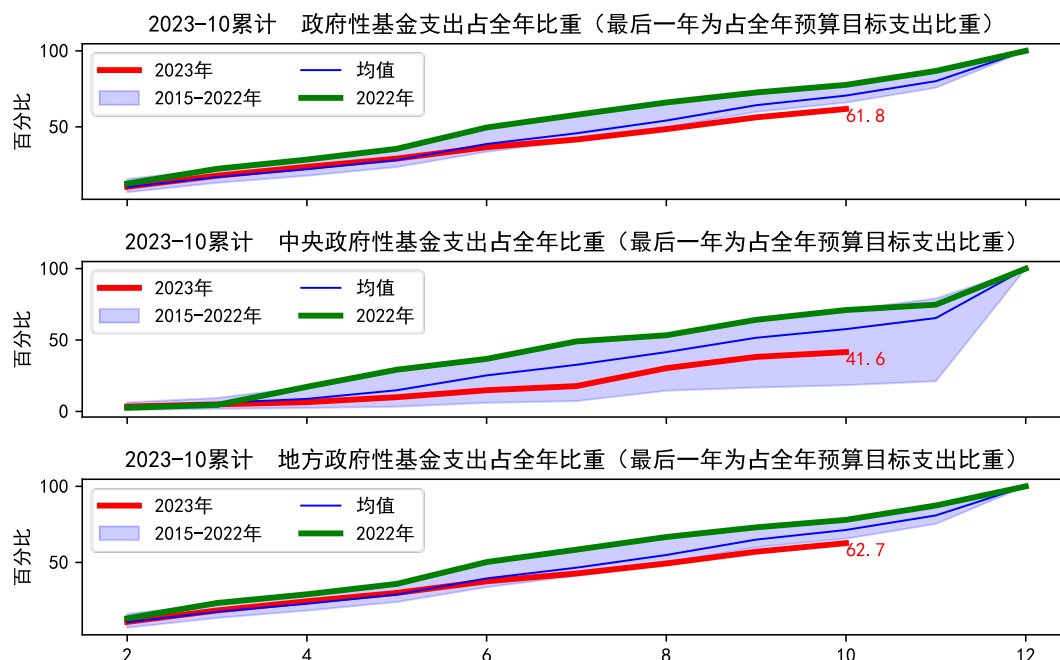


图 12 政府性基金支出预算进度

资料来源：CEIC，国家金融与发展实验室。

三、一般公共预算财政收支逆差缩小，地方政府债券发行扩张力度弱于去年同期

（一）一般公共预算收支逆差缩小，两本账收支逆差占 GDP 比重持续降低

2023 年前三季度一般公共预算财政收支逆差 31184 亿元，全国政府性基金预算收支逆差 27685 亿元，两者合计逆差 58869 亿元。8-9 月份两本账收入较去年同期减少，财政支出力度加大，导致一般公共预算收支差额和政府基金性预算差额较 2022 年同期扩大，两者合计，8-9 月份两本账差额 18895 亿元（图 13，图 14）。

2023 年 10 月份因政府债券发行规模扩大，政府性基金支出力度有所加大，但是一般公共预算收支差额缩小，导致两本账收支差额较 1-9 份减少 1525 亿元。

2023 年 1-10 月一般公共预算财政收支逆差 28240 亿元，全国政府性基金预算收支逆差 29104 亿元，两者合计逆差 57344 亿元，比去年同期减少 9272.0 亿元。

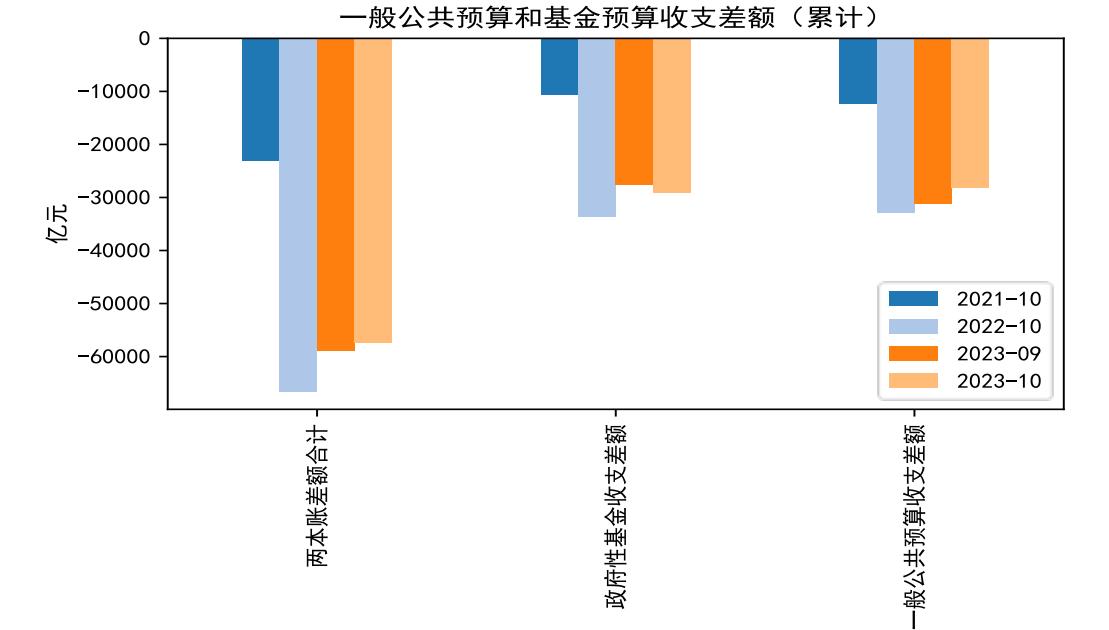


图 13 2023 年 1-10 月一般公共预算财政收支差额和政府性基金收支差额累计值

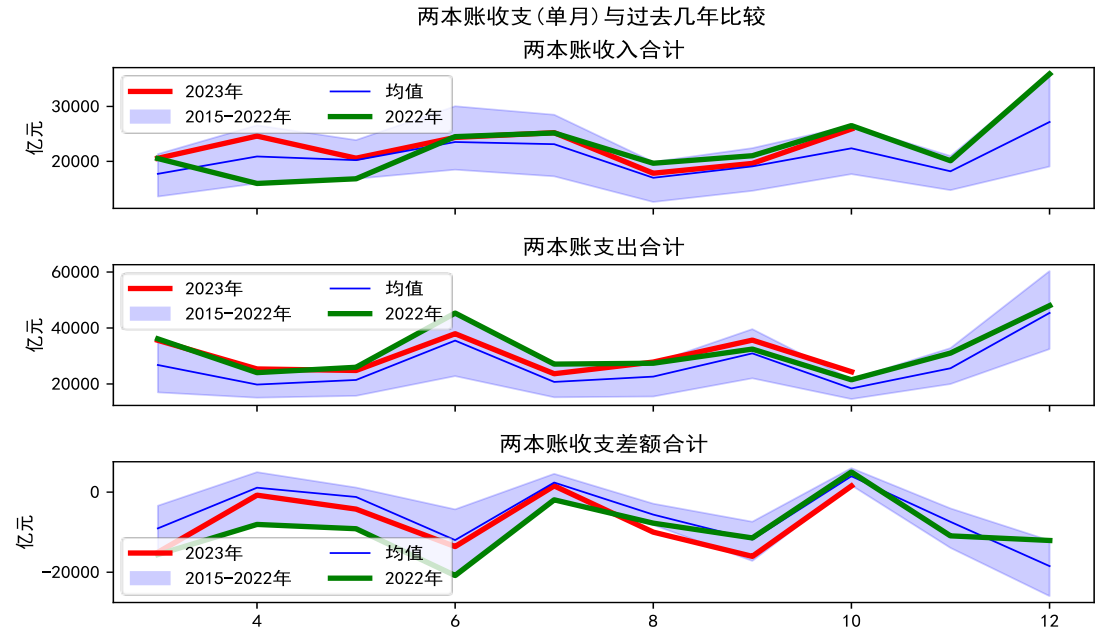


图 14 一般公共预算财政收支差额和政府性基金收支差额合计（单月值）

资料来源：CEIC。

2023 年三季度随着两本账收支差额扩大，叠加 GDP 增速回落，两本账收支差额占 GDP 比重从二季度的 5.8%扩大至 6.4%，一般公共预算收支逆差占 GDP 比重扩大至 3.4%，政府性基金预算收支逆差占 GDP 比重降低至 3.0%（图 15）。

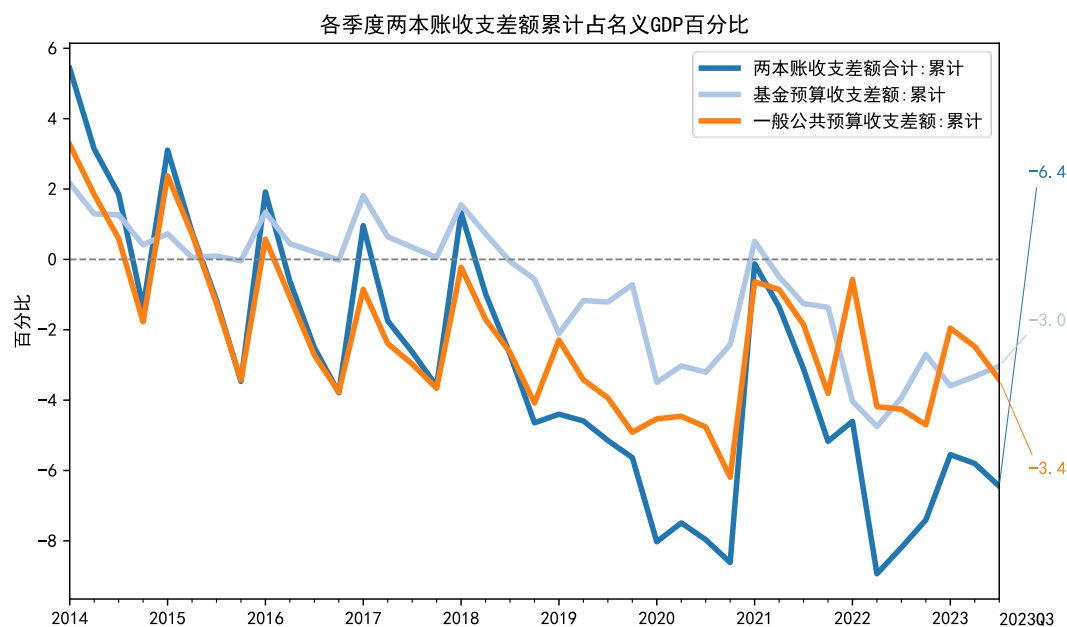


图 15 财政收支差额占名义 GDP 比重（负号表示收支逆差）

资料来源：CEIC。

（二）三季度地方政府债券增发规模扩大，再融资债券增发量明显增加

从地方政府债券发行规模看，2023 年三季度为应对经济下行压力，加大了地方政府债券增发扩张力度。

2023 年 1-9 月份累计全国发行地方政府债券 70783.0 亿元，比去年同期增加 7298.1 亿元。其中，发行一般债券 22465.0 亿元，发行专项债券 48318.0 亿元；按用途划分，发行新增债券 41089.0 亿元，发行再融资债券 29694.0 亿元。分季度看，一至三季度地方政府债券分别发行 21096.7 亿元、22584.3 亿元和 27101.9 亿元（图 16，图 17）。

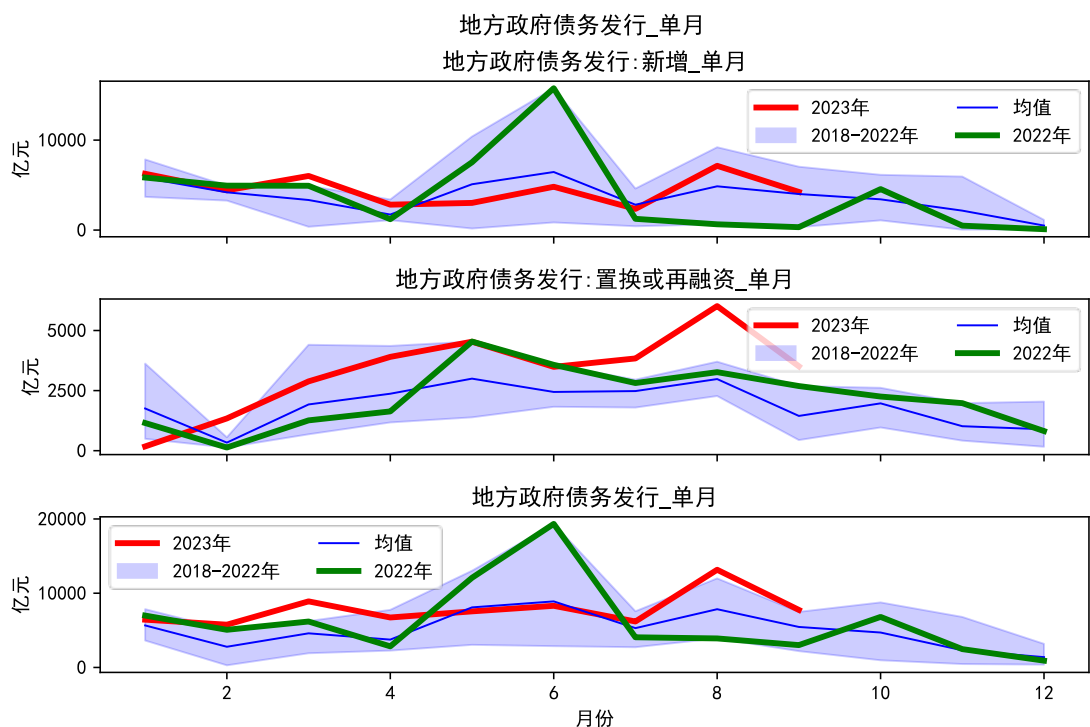
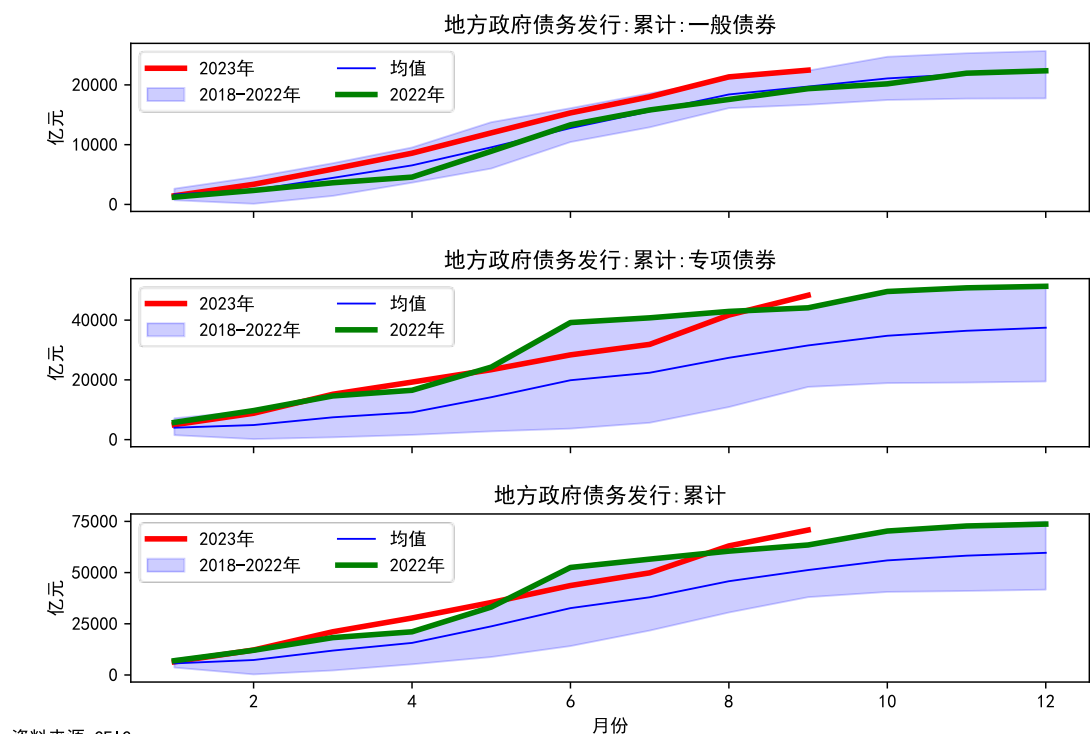


图 16 2023 年三季度地方政府置换或再融资债券发行规模上升

资料来源：CEIC。



资料来源：CEIC

图 17 2023 年三季度地方政府一般债券和专项债加快发行

资料来源：CEIC。

（三）总体的地方政府债务风险暂时有所缓解

2023 年一季度，因一般公共预算财政收入仅增长 0.5%，地方政府国有土地使用权出让收入同比下降 27%，这些负面宏观数据导致部分地区地方政府债券和城投债的市场交易利差大幅上升。但是二季度一般公共预算收入大幅增长，6 月 13 日人民银行通过逆回购操作降低政策利率，7 月 24 日中央政治局经济召开会议提出“要精准有力实施宏观调控，加强逆周期调节和政策储备。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策”；三季度一般公共预算收入持续高增长，10 月份新增 1.5 万亿政府债券融资。这些积极的财政收入数据和一系列政策暂时缓解了地方政府债务风险，地方政府债券对国债的利差基本稳定，城投债的市场交易利差已经持续回落（图 18）。

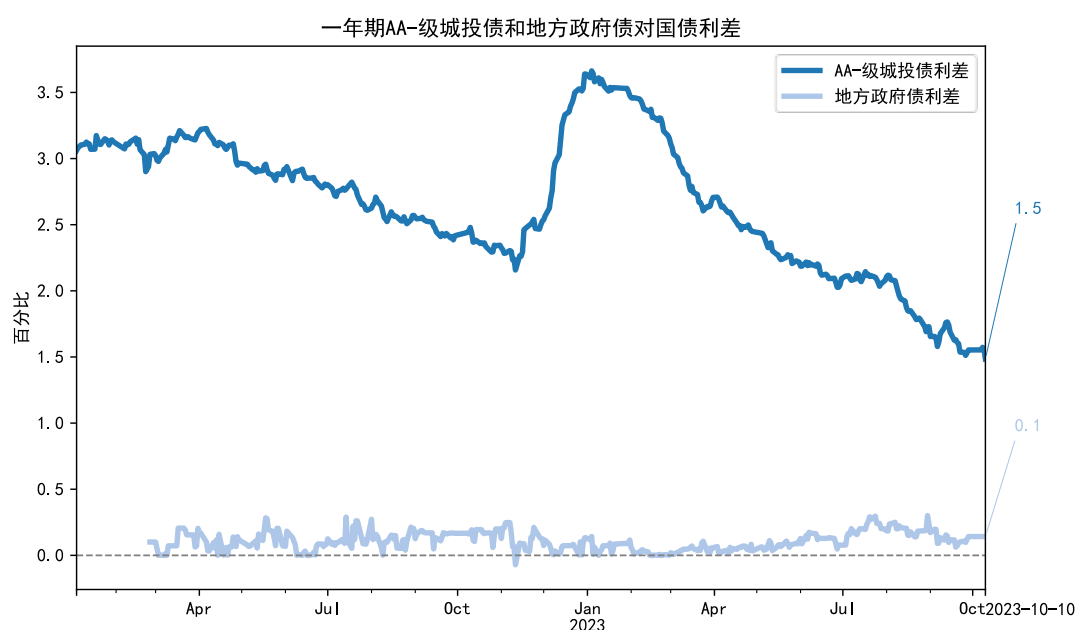


图 18 一年期 AA-级城投债和地方政府债对同期国债利差

资料来源：CEIC。

四、我国财政收支面临的潜在风险

一系列宏观经济指标显示，未来几个季度我国财政收入增长面临很大压力。

（一）物价持续低迷

2023 年三季度我国生产部门继续呈现物价下行压力。2023 年三季度我国实际 GDP 环比增长 1.3%，同比增长 4.9%；名义 GDP 增长 3.5%。全国名义 GDP 增速连续两个季度低于实际 GDP 增速（图 19）。

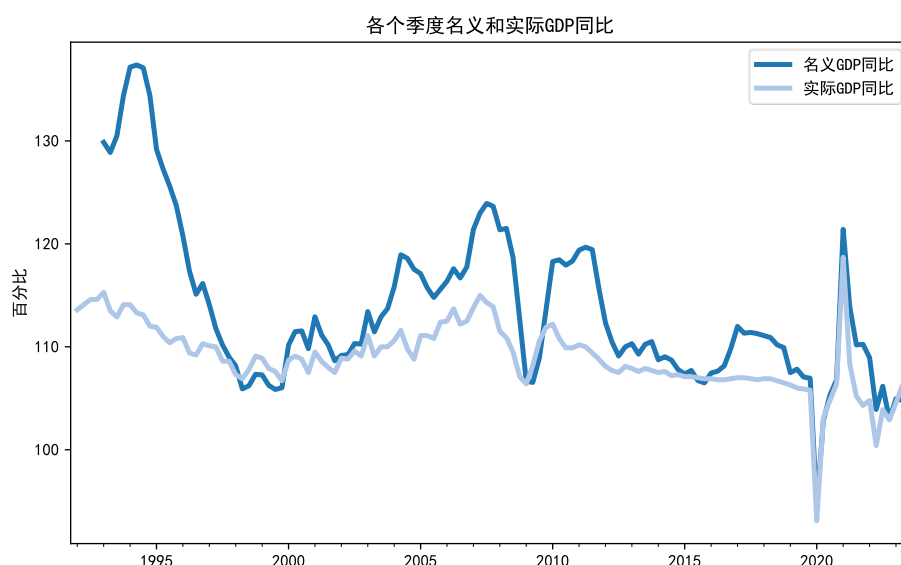


图 19 中国名义 GDP 和实际 GDP 增速比较

资料来源：国家统计局，作者计算。

分行业看，第二产业、第三产业中的信息传输、软件和信息技术服务业存在明显的通缩现象；房地产业的名义 GDP 增速虽然高于实际 GDP，但房地产业实际 GDP 负增长 1.2%（图 20）。

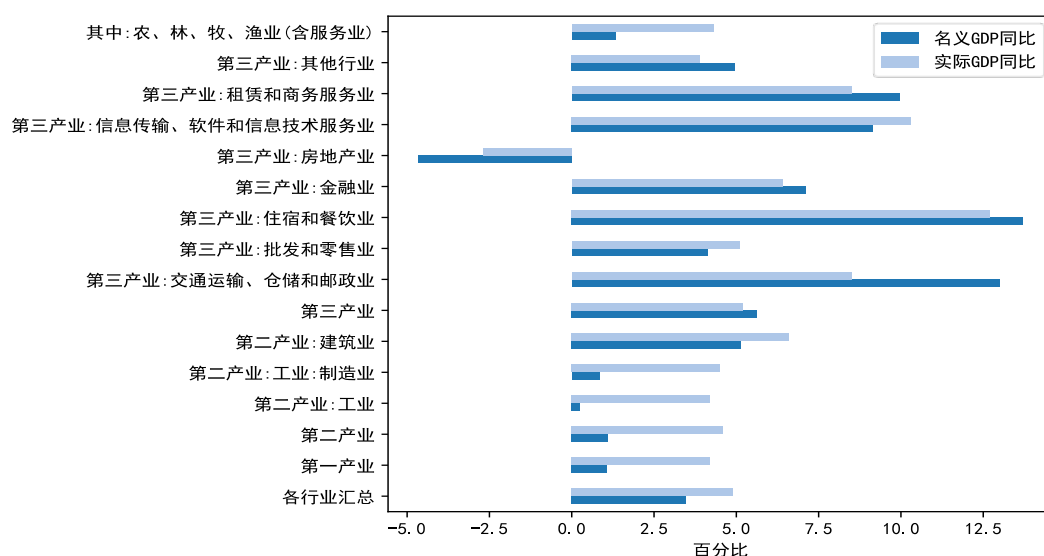


图 20 中国各行业名义 GDP 和实际 GDP 增速比较

资料来源：国家统计局。

分省看，共有 20 个省名义 GDP 累计同比低于实际 GDP 累计同比：陕西、黑龙江、江西、河南、福建、山西、天津、贵州、河北、辽宁、青海、吉林、江苏、山东、新疆、安徽、浙江、宁夏、甘肃、内蒙古这些省份名义 GDP 占全国比重大约为 60.8%（图 21）。

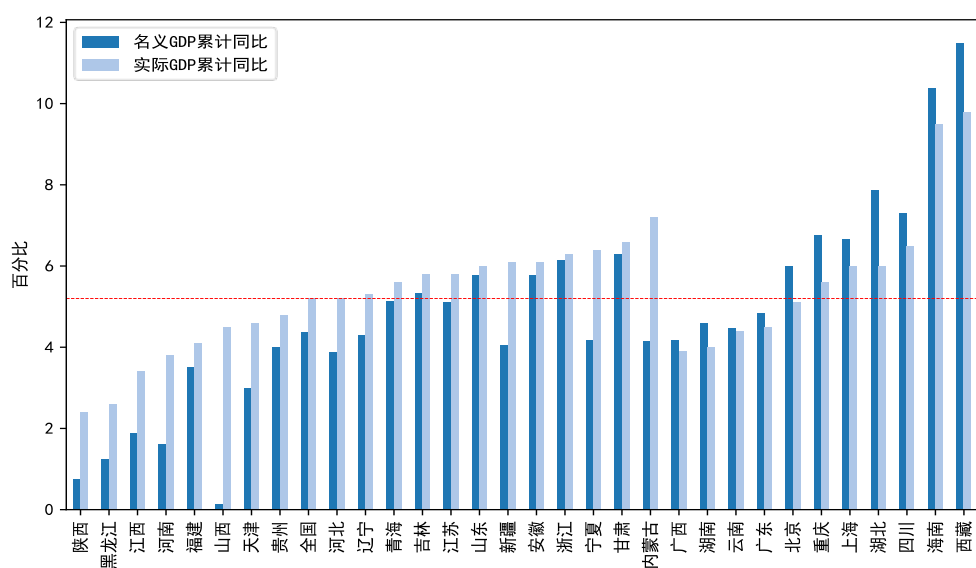


图 21 中国各省名义和实际 GDP 累计同比增速比较

资料来源：CEIC。

2023 年 10 月份，CPI 同比负增长 0.2%，PPI 负增长 2.6%，PPI 已经连续 13 个月负增长。8-9 月份我国国内工业品库存已经连续两个月正增长，但仍处于周期性低位。11 月份以来国际原油价格有所回落。虽然 10 月份巴以冲突一度造成国际油价波动，但进入 11 月份以后，三个月纽约国际原油期货价格从 10 月 19 日的 89 美元/桶降至 11 月 7 日的 77.2 美元/桶，输入性通胀压力减轻。

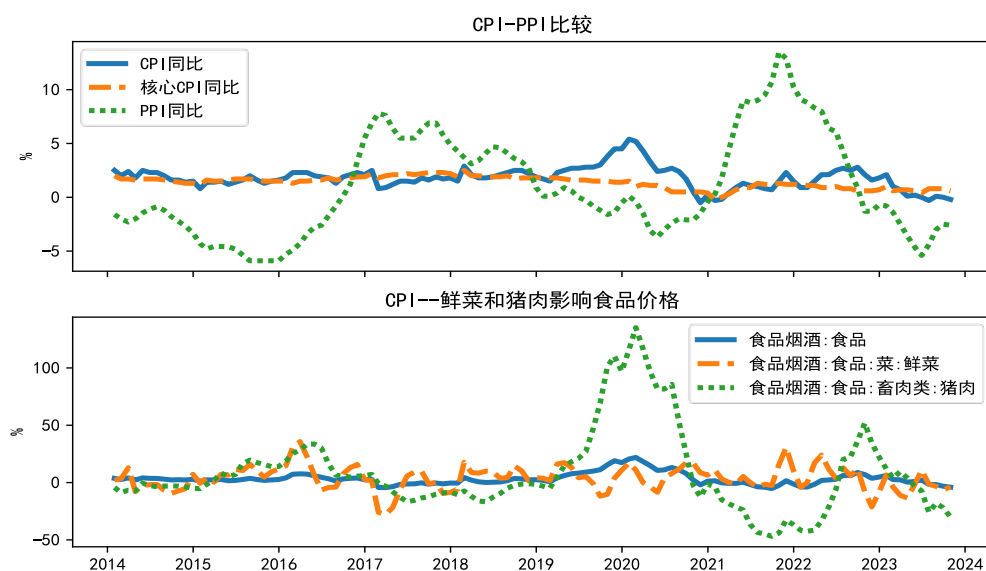


图 22 中国 CPI 和 PPI 同比变化

数据来源：CEIC。

从 CPI 各分项看，2023 年 10 月比 2023 年 9 月低的项目包括：居民消费价格指数、扣除食品和能源、服务项目、消费品、食品烟酒:食品:畜肉类:猪肉、食品烟酒:食品:畜肉类、食品烟酒:食品:畜肉类:羊肉、食品烟酒:食品:畜肉类:牛肉、食品烟酒:食品:蛋类、交通和通信:交通:交通工具、食品烟酒:食品、交通和通信:通信:通信工具、食品烟酒:食品:食用油和食用油脂、食品烟酒、生活用品及服务、食品烟酒:烟酒:酒类、交通和通信:通信:快递服务、食品烟酒:食品:粮食、食品烟酒:烟酒:烟草、教育文化和娱乐、其他用品和服务、教育文化和娱乐:旅游，下降的项目占 50.0%（图 23）。

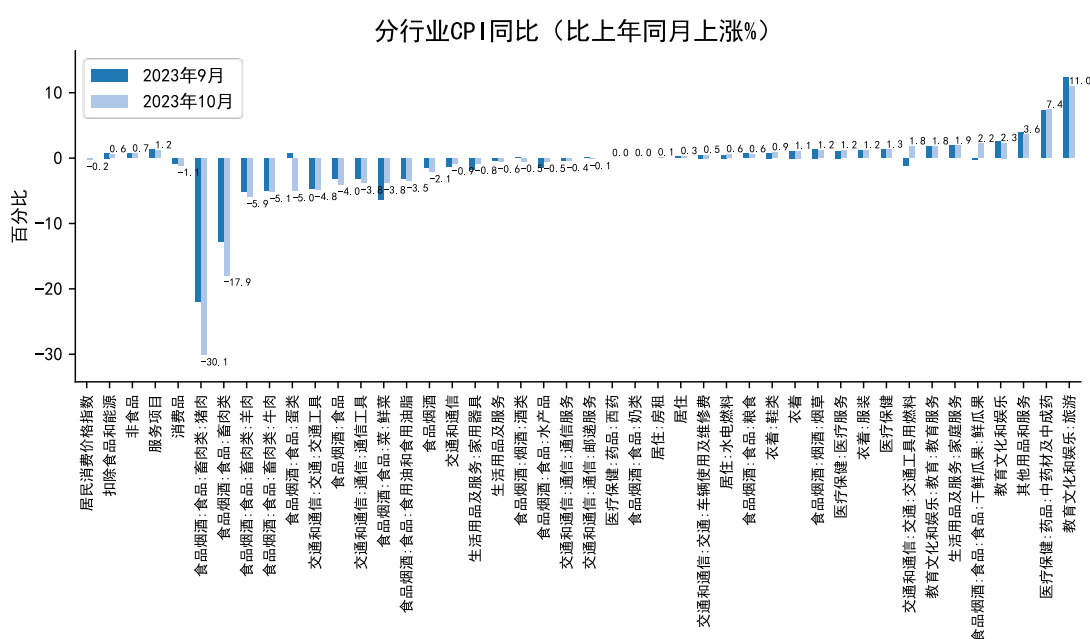


图 23 中国 CPI 分行业同比变化

数据来源：CEIC。

（二）经济增长预期疲弱

10 月份中国制造业 PMI 再次低于 50，非制造业和建筑业 PMI 回落；新订单指数普遍回落至 50 以下（图 24）；消费者信心指数仍大幅低于疫情发生以前的水平。美国 and G7 国家加大对中国“去风险化”政策力度，我国出口增长受国际大环境限制，10 月份我国制造业 PMI 的出口新订单分项连续 7 个月低于 50，1-10 月累计出口（美元计价）同比连续 5 个月负增长（图 25）。

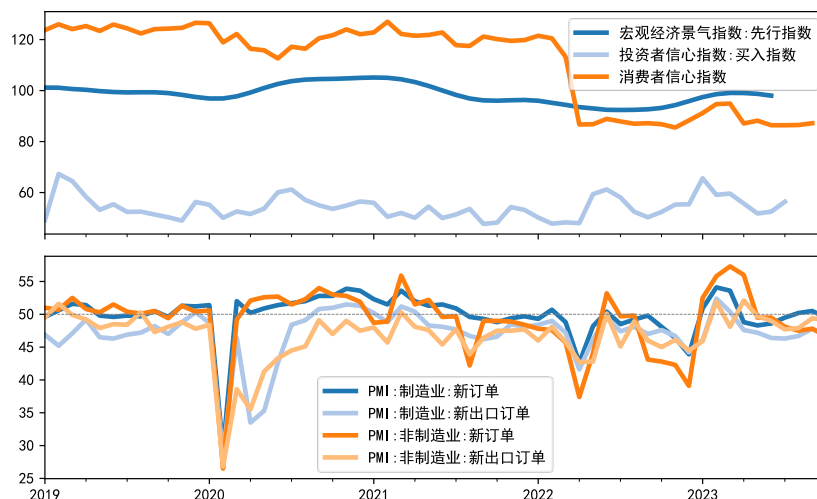


图 24 中国消费者信心指数和 PMI 新订单指数

数据来源：CEIC。

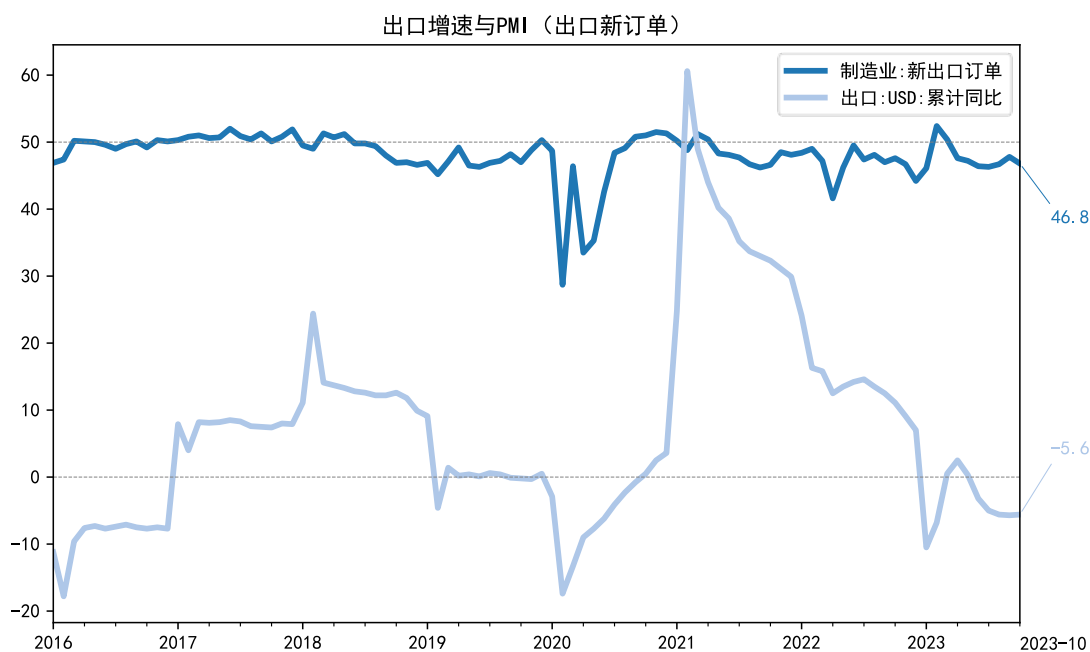
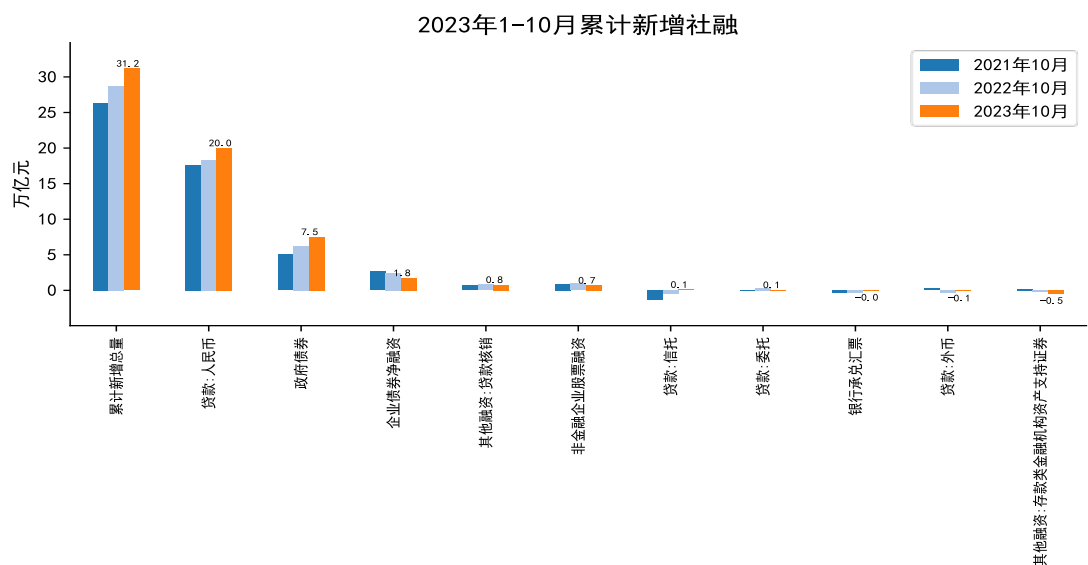


图 25 2023 年 7 月中国制造业 PMI（新出口订单）和累计出口增速回落

资料来源：中国国家统计局。

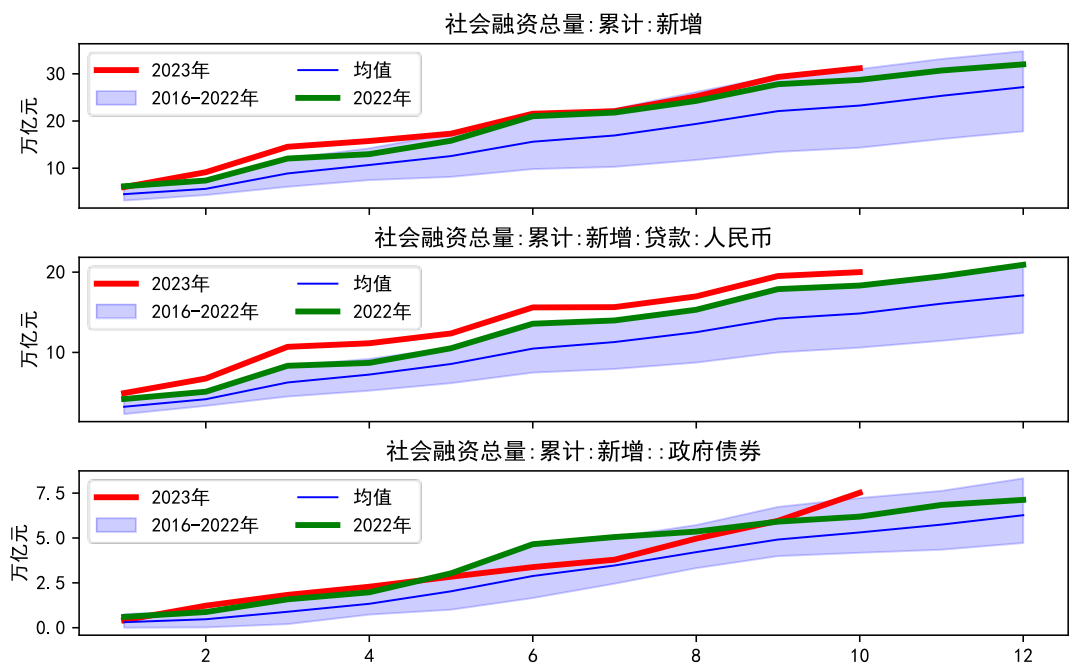
2023 年 1~10 月份我国社会融资总量新增量主要依赖人民币贷款和政府债券的格局继续强化，企业债净融资、非金融企业股票融资较上年同期减少，银行承兑汇票、外币贷款、存款金融机构资产支持证券出现负增长。9~10 月份为缓解地

方政府偿债压力，新增政府债券的融资增加（图 26），但是累计新增人民币贷款仅增长 9.1%，累计新增社会融资总量增长 8.6%。



资料来源:中国人民银行, 国家金融与发展实验室

图 26 2023 年 1-10 月累计新增社会融资总量



资料来源:CEIC

图 27 累计新增社会融资总量中人民币贷款和政府债券增长变化

2023 年居民储蓄存款与 M1 占 M2 比重继续分叉，10 月份居民储蓄存款占比和 M1 占比分别为 46.8%和 23.4%，这一态势部分反映了居民偏好储蓄存款，货币流动性整体降低。商业银行存贷比和流动性比例分别为 78.2%和 65.2%，处于相对高位，表明商业银行的贷款需求疲软（图 28）。

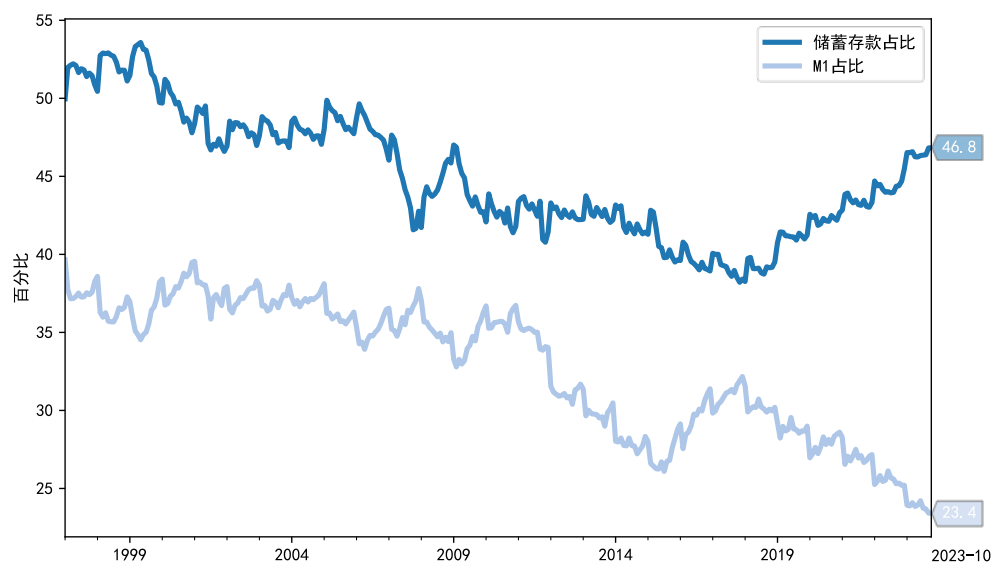


图 28 储蓄存款与 M1 占 M2 比重

资料来源：CEIC。

（三）房地产销售低迷，部分地方政府土地出让收入锐减

虽然商品住宅销售价格自 2021 年以来基本稳定，但 2023 年 1-10 月房地产销售低迷，商品房销售额和销售面积累计同比分别下降 10.7%和 16.7%；商品房销售面积累计 9.26 亿平方米，已经比 2015 年同期销售面积还低 2300 万平方米（图 29）。

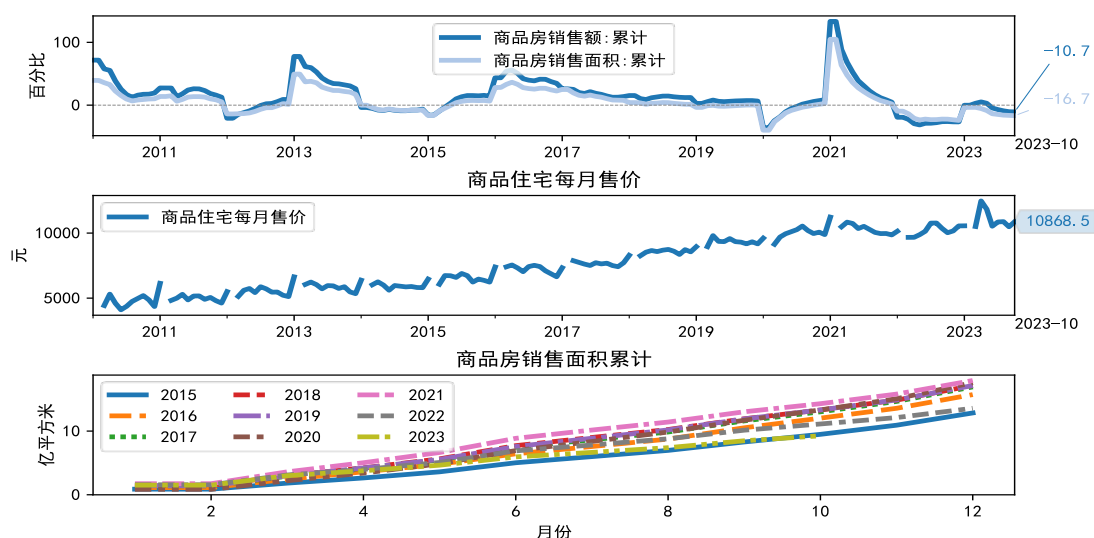


图 29 2023 年 1-10 月份商品房销售面积下跌

资料来源：CEIC。

房地产销售低迷导致地方政府土地出让收支大幅降低，1-10 月份累计国有土地使用权出让收入 34992 亿元，同比下降 20.5%；国有土地使用权出让收入相关支出 38811 亿元，同比下降 17.5%（图 30）。

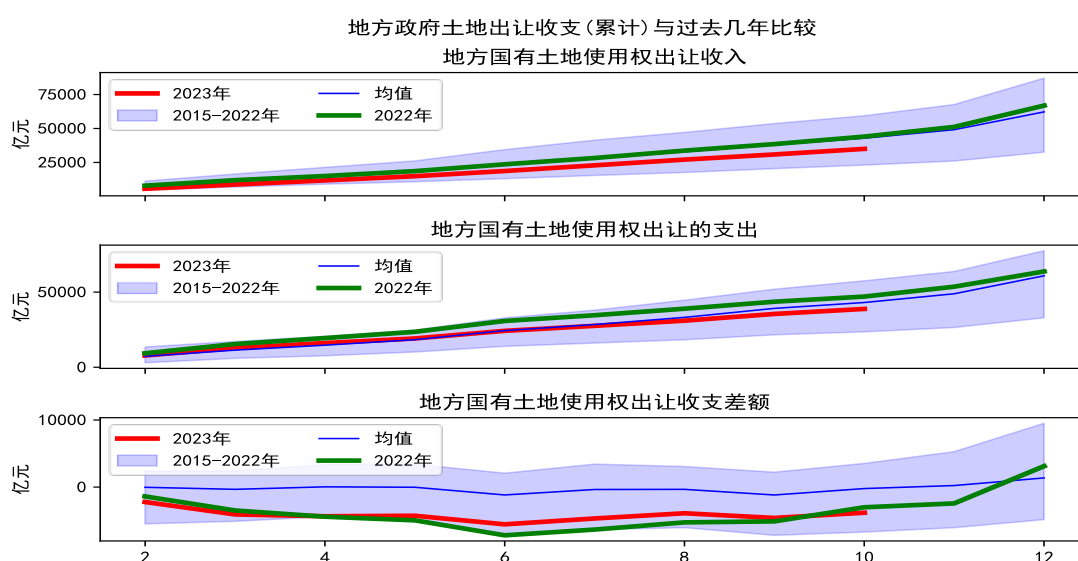


图 30 中国地方政府土地出让收支（当月值）

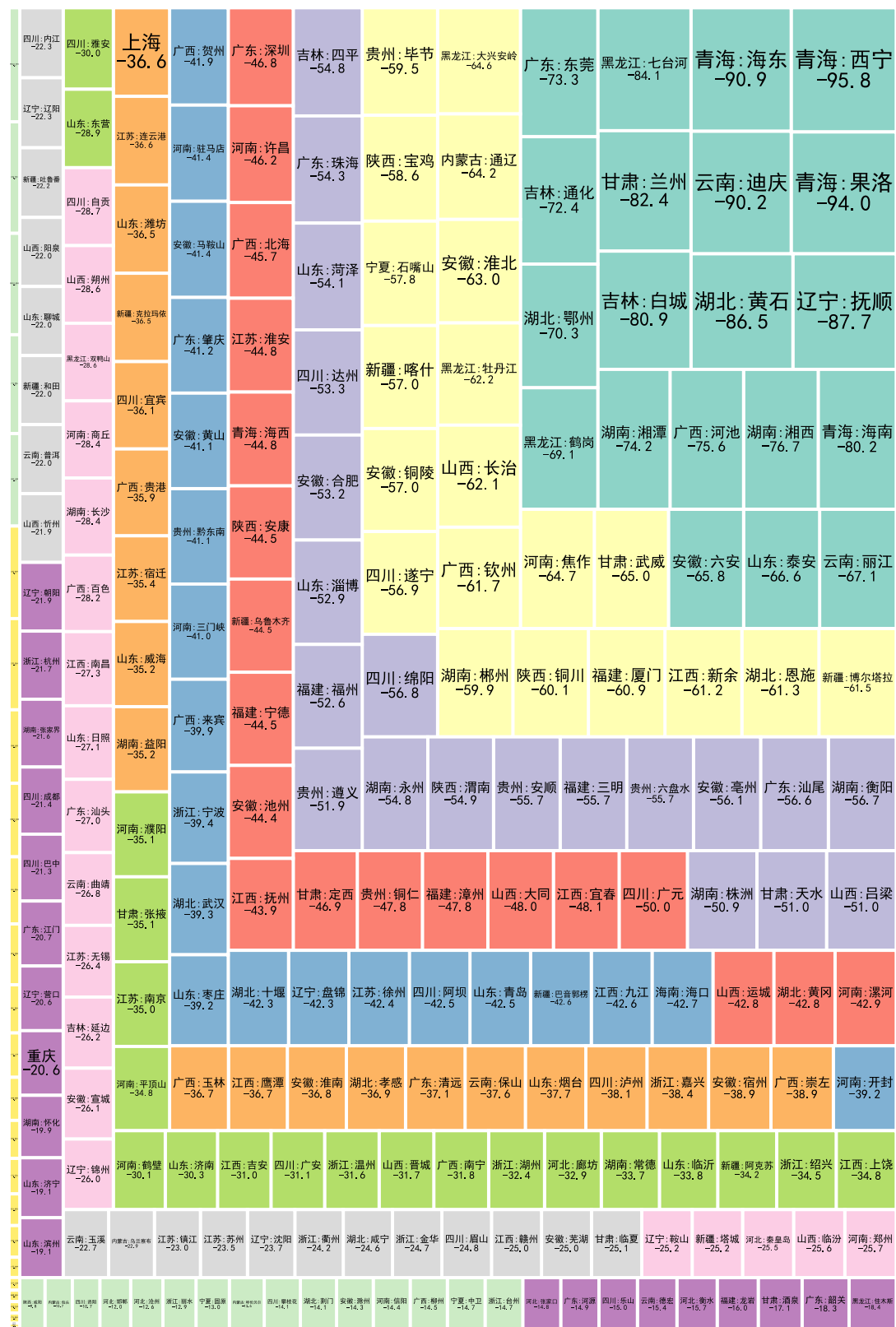
资料来源：CEIC。

分区域看，第三季度以来，地级市的土地出让收入没有好转。2023 年 1-6 月地级市土地出让收入负增长的地级市数量为 214 个，正增长的地级市数量为 115

个；1-10月土地出让收入负增长的地级市数量为238个，正增长的地级市数量为91个。

2023年1-10月累计地级市土地出让收入收入降幅排名靠前的包括：青海：西宁(-95.8%，-)、青海：果洛(-94.0%，-)、青海：海东(-90.9%，0)、云南：迪庆(-90.2%，-)（图31）。

增幅排名靠前主要是一些三线城市，包括：安徽：云南：怒江(95.1%，-)、江苏：盐城(109.4%，+)、黑龙江：伊春(122.1%，-)、黑龙江：哈尔滨(122.2%，-)、甘肃：嘉峪关(124.9%，-)、辽宁：本溪(125.9%，-)、甘肃：甘南(128.5%，-)、四川：甘孜(146.2%，-)、陕西：延安(146.5%，-)、福建：泉州(171.4%，-)、海南：三亚(199.1%，+)、宁夏：吴忠(207.9%，+)（图32）。



数据来源：CEIC，国家金融与发展实验室。

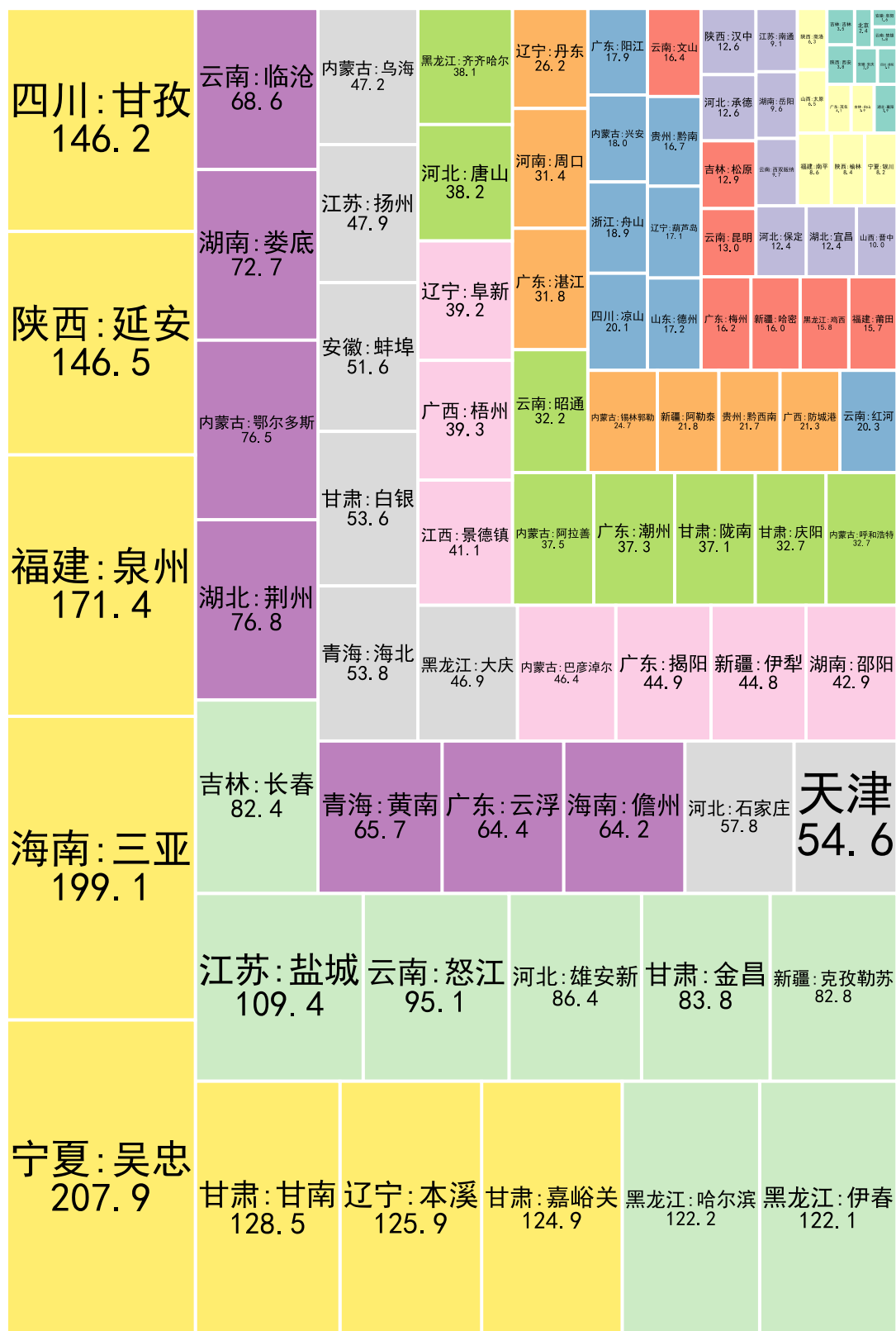


图 32 2023 年 1-10 月中国部分地级市土地成交价款正增长

数据来源：CEIC，国家金融与发展实验室。

（四）政府性基金收支下降，财政支出乘数降低

2023 年 1-10 月份，一般公共预算收入进度基本正常，但是政府性基金收入和政府性基金支出进度普遍滞后（图 33）。因房地产市场销售低迷，地方政府卖地收入大幅减少，地方政府性基金收入占其一般公共预算和政府性基金收入之和的比重下降，同时因地方政府新增一般债券和新增专项债发行力度弱于去年同期，2023 年 1-9 月份累计地方政府新增债券发行比去年同期减少 1333.2 亿元，导致地方政府基金预算支出进度明显滞后，一般公共预算和政府性基金预算两本账财政赤字对 GDP 的乘数效应降低（图 34，35）。为弥补债券发行规模偏小的问题，10 月份政府新增债券发行大幅增加，根据人民银行统计，10 月份社会融资规模增量为 1.85 万亿元，比上年同期多 9108 亿元；其中政府债券净融资 1.56 万亿元，同比多 1.28 万亿元。

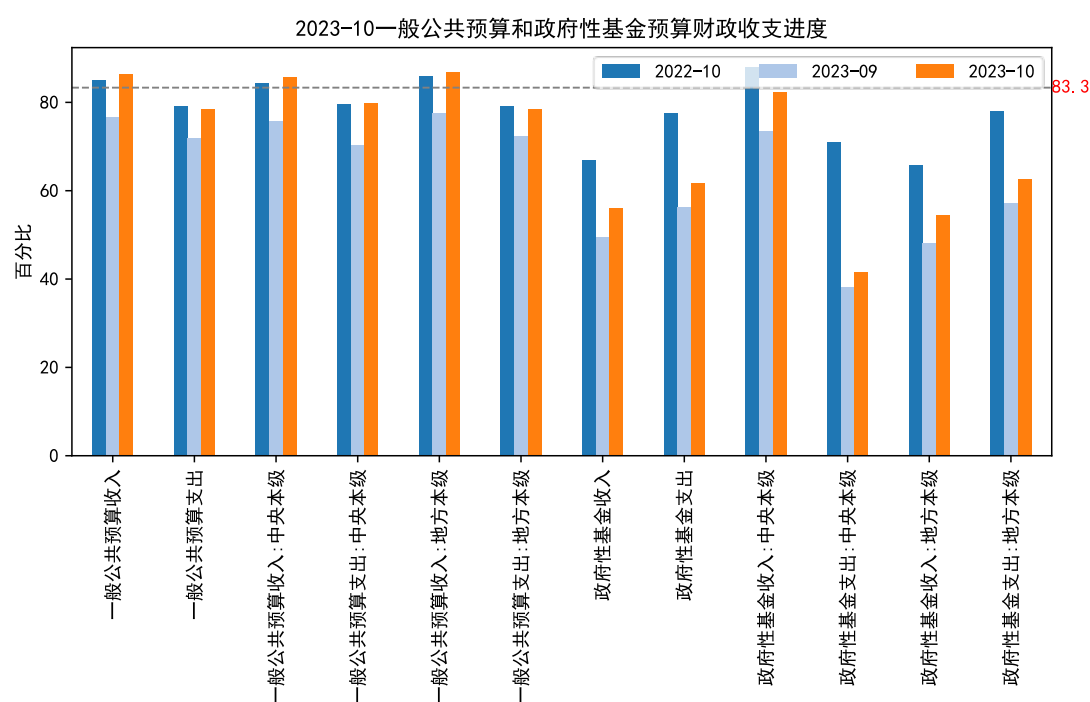


图 33 2023 年 1-10 月份中国一般公共预算和政府性基金预算收支进度

数据来源：CEIC，国家金融与发展实验室。

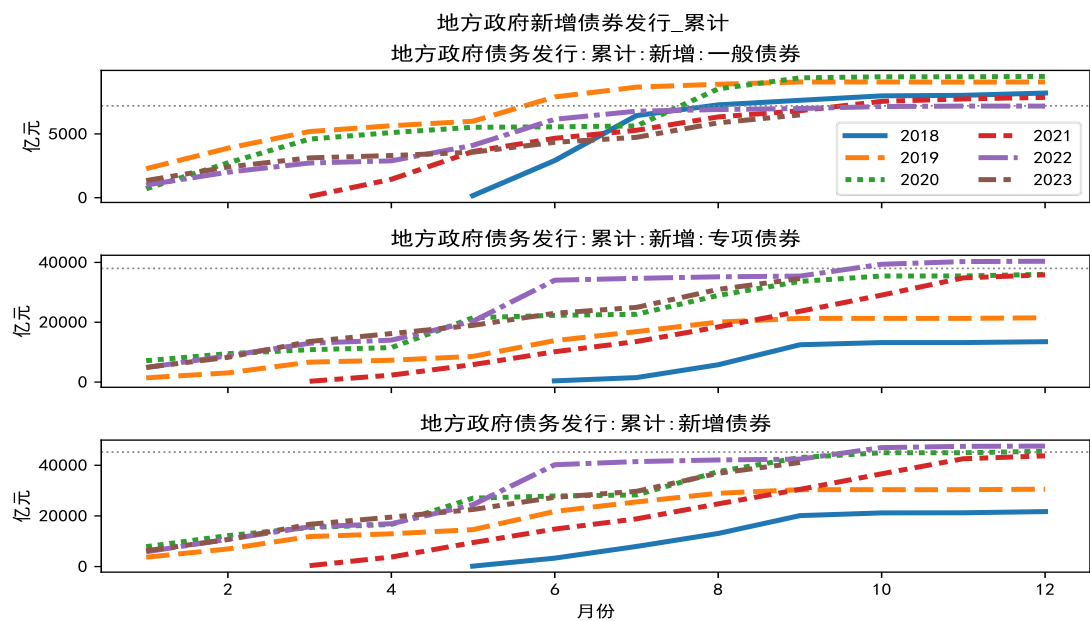


图 34 2023 年前三季度中国地方政府新增债务发行

数据来源: CEIC。

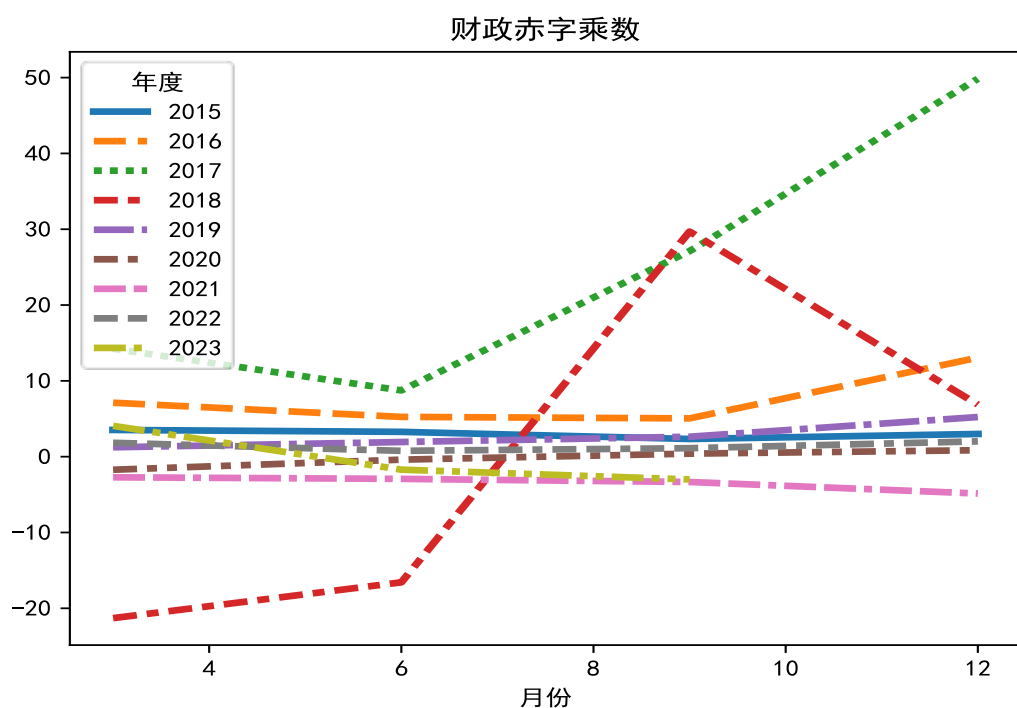


图 35 2023 年前三季度中国两本账财政赤字对 GDP 的乘数效应减弱

五、期待财政政策持续加大逆周期调节力度

亚太经济合作组织领导人非正式会议期间，中美元首会晤取得重要成果，习近平总书记在旧金山深入阐述中国对深化亚太合作、促进地区和世界经济增长的主张，为谱写亚太合作新篇章、建设更加美好的世界注入了强大正能量。旧金山愿景为中美气候领域减碳加强合作、提高中美人员往来便利程度描绘了新蓝图；中美合作共赢将增强外商投资企业在华投资信心。应抓住中美关系缓和的机遇，有效扩大内需，控制债务风险，促进经济高质量发展。

2024 年财政收支矛盾仍然突出，宏观政策应更加突出积极财政政策在宏观调控中的引导作用。一是优化财政收支结构，全面评估分析现行减税降费退税缓税等政策措施，改变税收减免的惯用做法，将税收减免与扩大就业的具体指标挂钩，逐步削减税收减免的规模和范围，提高一般公共预算收入特别是税收收入占 GDP 比重；扩大财政支出力度，优化组合赤字、专项债、贴息等工具，加强国家重大战略任务财力保障，持续推动财力直接进入实体经济，大力增强财政政策的乘数效应。二是优化财政支出结构，围绕推动高质量发展，加强与货币政策以及就业、产业、科技等政策协调配合，加大对经济社会发展薄弱环节和关键领域的投入，积极支持科技攻关、乡村振兴、区域重大战略、教育、基本民生、绿色发展等重点领域，充分发挥财政政策的引领作用。三是加大专项债发行和支出规模，适当扩大投向领域和用作项目资本金范围，化解地方政府隐性债务风险，支持地方正常融资需求；发行中央政府民生债券，支持民生保障。

完善地方政府专项债管理，提高专项债项目对经济的拉动作用。根据地方财政收支进度、地方政府债务偿还压力，扩大地方债发行规模，加快地方债发行进度。改善专项债落地的环评、土地管理等方面配套措施，使专项债顺利发行，放宽对专项债发行的限制，放宽对银行和其它投资者购买城投债的限制。统筹做好保基本民生、保工资、保运转。统筹中央、央行、地方政府财力，加大中央转移支付力度，保障财政困难地区刚性支出。

预计 2024 年财政赤字率 3.5%，全国财政赤字 43500 亿元，比上年增加 4700 亿元。预计 2024 年全国一般公共预算收入 235000 亿元，增长 6.0%。加上调入资金及使用结转结余 10000 亿元，收入总量为 245000 亿元。全国一般公共预算支出 288500 亿元，增长 6.6%。适度增加地方政府专项债券规模。新增专项债务

限额 40000 亿元，比上年增加 2000 亿元。增发特别国债用于灾后重建、保障民生，主要保障对象为城市失业人员、农民工和灵活就业人员。

版权公告：**【NIFD 季报】**为国家金融与发展实验室版权所有，未经版权所有人许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登，如有违反，版权所有人保留法律追责权利。报告仅反映原文作者的观点，不代表版权所有人或所属机构的观点。

制作单位：国家金融与发展实验室。